



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ
Συμπαραστάτης του Δημότη
και της Επιχείρησης

Διεύθυνση: Χατζηδάκη 41 & Δήμητρος
Τ.Κ: 19200
Πληροφορίες: Ανθή Βαλαβάνη
Τηλέφωνο: 2105537332
E-mail: sym.dimoti@elefsina.gr

ΕΙΔΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ 1/2020

(Άρθρο 77 παρ. 5 εδ. δ' του Ν.3852/2010 σε συνδυασμό με το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 4623/2019)

Προς
τον Δήμαρχο Ελευσίνας

Κοινοποίηση

- 1.** Δημοτικό Συμβούλιο Δήμου Ελευσίνας
- 2.** Γενικό Γραμματέα Δήμου Ελευσίνας
- 3.** Αντιδήμαρχο Διοικητικών Υπηρεσιών, Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών, Κοινωνικής Πολιτικής και Παιδείας
- 4.** Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών του Δ. Ελευσίνας

ΘΕΜΑ: «Εκπροσώπηση πολιτών στις διοικητικές αρχές από Δικηγόρους»

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του περί διατύπωσης προτάσεων βελτίωσης της δημοτικής διοίκησης και των σχέσεών της με το κοινό, επ' ευκαιρία σημαντικών προβλημάτων που ο ίδιος εντοπίζει (άρθρο 77

παράγραφος 5 εδάφιο γ' Ν. 3852/2010 όπως αυτό επανήλθε σε ισχύ με το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν. 4623/2019), διατυπώνει την παρούσα Ειδική Πρόταση, η οποία υποβάλλεται, κατά τον νόμο, στον Δήμαρχο Ελευσίνας και κοινοποιείται (ανάλογα κατά περίπτωση) στο Δημοτικό Συμβούλιο, στον Γενικό Γραμματέα του Δήμου, στον Αντιδήμαρχο Διοικητικών Υπηρεσιών, Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών, Κοινωνικής Πολιτικής και Παιδείας και στη Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών του Δ. Ελευσίνας.

Η παρούσα Ειδική Πρόταση αφορά το ζήτημα της εκπροσώπησης των πολιτών ενώπιον των διοικητικών αρχών από πληρεξουσίους δικηγόρους.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4194/2013 «ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΙΚΗΓΟΡΩΝ» και ιδίως στο άρθρο 1 ορίζεται ότι ο Δικηγόρος είναι Δημόσιος Λειτουργός. Το λειτούργημά του αποτελεί θεμέλιο του κράτους δικαίου και περιεχόμενο του λειτουργήματος αυτού είναι μεταξύ άλλων η εκπροσώπηση και υπεράσπιση του εντολέα του ενώπιον κάθε Δικαστηρίου, Δημόσιας Αρχής ή Υπηρεσίας. Συναφώς, στο άρθρο 2 ορίζεται ότι ο Δικηγόρος είναι συλλειτουργός της Δικαιοσύνης, η, δε, θέση του είναι θεμελιώδης, ισότιμη, ανεξάρτητη και αναγκαία για την απονομή της ενώ κατά το άρθρο 3 ο Δικηγόρος ασκεί ελεύθερο επάγγελμα στο οποίο προέχει το στοιχείο της εμπιστοσύνης του εντολέα του προς αυτόν. Επίσης, στο άρθρο 34 του ίδιου ως άνω Νόμου, ρητά ορίζεται ότι ο Δικηγόρος κατά την άσκηση των καθηκόντων του δικαιούται να απολαμβάνει του σεβασμού και της τιμής που οφείλεται στο λειτούργημά του από του Δικαστικούς Λειτουργούς αλλά και από κάθε άλλο πρόσωπο που ενεργεί στο πλαίσιο της Δημόσιας Διοίκησης.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας στην περίπτωση που ο ίδιος ο ενδιαφερόμενος δεν μπορεί να προσέλθει αυτοπροσώπως ενώπιον των διοικητικών αρχών για να υποβάλει αίτηση ή να παραλάβει την τελική διοικητική πράξη, επιτρέπεται η υποβολή αιτήσεων πολιτών προς τη διοίκηση από τρίτα

πρόσωπα, μόνο εφόσον αυτά προσκομίζουν τη νόμιμη προς αυτό εξουσιοδότηση, η οποία μάλιστα πρέπει να φέρει και τη βεβαίωση του γνησίου της υπογραφής του εξουσιοδοτούντος.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω προβλέψεων αλλά και του προϊσχύσαντος Κώδικα Δικηγόρων που περιείχε παρόμοιες προβλέψεις, εκδόθηκε το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΣΚΠΟ/Φ.18/οικ. 11853/6.5.2009 έγγραφο του Τμήματος Προστασίας Πολιτών της Διεύθυνσης Σχέσεων Κράτους – Πολίτη της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών με θέμα «Εκπροσώπηση των πολιτών στις Διοικητικές Αρχές από Δικηγόρους» όπου ρητά αναφέρεται ότι ο Δικηγόρος, όταν προσέρχεται σε μία Διοικητική αρχή ή Κέντρο Εξυπηρέτησης Πολιτών προκειμένου να υποβάλλει αίτηση ή να παραλάβει τελική Διοικητική πράξη ή διοικητικό έγγραφο για λογαριασμό του εντολέα του, **δεν είναι υποχρεωμένος να προσκομίζει έγγραφη εξουσιοδότηση ή πληρεξούσιο που να τον νομιμοποιεί καθώς δεν θεωρείται τρίτο πρόσωπο σε σχέση με τον εντολέα του αφού ως εξουσιοδότηση προς το πρόσωπο του Δικηγόρου ισχύει και αρκεί η νόμιμη προφορική εντολή που του δίδεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων.**

Περαιτέρω, στο ίδιο πνεύμα εκδόθηκε το υπ' αριθμ. πρωτ. Δ.ΟΡΓ.Δ1110373/ΕΞ/2016 έγγραφο του Δ' Τμήματος της Διεύθυνσης Οργάνωσης της Γενικής Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών για τη δυνατότητα ή μη των Δικηγόρων να παραλαμβάνουν ή να λαμβάνουν γνώση εγγράφων που από τις κείμενες διατάξεις χαρακτηρίζονται ως απόρρητα, **οι Δικηγόροι δεν θεωρούνται τρίτα πρόσωπα όταν εκπροσωπούν τους εντολείς τους και δικαιούνται να παραλαμβάνουν έγγραφα διοικητικών υπηρεσιών, χωρίς έγγραφη**

εξουσιοδότηση ή πληρεξούσιο, γιατί ως εξουσιοδότηση προς το πρόσωπό τους ισχύει και αρκεί η νόμιμη προφορική εντολή που τους δίδεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κώδικα Δικηγόρων. Όμοια αναφέρει και η με αριθμ. 28/18.6.2018 εγκύκλιος του Ε.Φ.Κ.Α.

Τέλος, εκδόθηκε η με αριθμ. πρωτ. Α.Π.: 27458/Σ.7329/10.4.2019 του Υπουργείου Εσωτερικών, Γενική Διεύθυνση Εσωτερικών & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διεύθυνση Αστικής & Δημοτικής Κατάστασης, Τμήμα Αστικής & Δημοτικής Κατάστασης, **με την οποία αίρεται η όποια αμφισβήτηση ή παρανόηση έχει προκύψει για το θέμα της εκπροσώπησης των πολιτών από πληρεξούσιους Δικηγόρους.**

Βέβαια, δέον να τονιστεί ότι ανεξάρτητα αν το αίτημα για χορήγηση εγγράφων από τις Διοικητικές Αρχές έχει υποβληθεί από τον ίδιο τον ενδιαφερόμενο ή από τον πληρεξούσιο Δικηγόρο του, πρέπει να αναγράφονται στη σχετική αίτηση τα πλήρη στοιχεία της ταυτότητας του άμεσα ενδιαφερομένου – εντολέα **και σε περίπτωση που το αίτημα υποβάλλεται από τον πληρεξούσιο Δικηγόρο του, πρέπει συμπληρωματικά να αναφέρεται το ονοματεπώνυμο αυτού, ο Δικηγορικός Σύλλογος στον οποίο ανήκει, ο αριθμός μητρώου του, τα στοιχεία επικοινωνίας μαζί του και βέβαια η δήλωσή αυτού προς τα Διοικητικά Όργανα ότι εκπροσωπεί συγκεκριμένο εντολέα, αναλαμβάνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο, όχι μόνο δικαιώματα αλλά και υποχρεώσεις κατά την εκτέλεση του λειτουργήματός του.**

Κατόπιν όλων των ανωτέρω και με σκοπό την πιστή εφαρμογή των κείμενων ρυθμίσεων και εγκυκλίων κατά ενιαίο και ομοιόμορφο τρόπο από το σύνολο των Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Ελευσίνας, **οι Δικηγόροι δεν θα πρέπει να θεωρούνται τρίτα πρόσωπα όταν εκπροσωπούν τους εντολείς τους και για αυτό το λόγο θα πρέπει να γίνει αποδεκτή η νομιμοποίηση των Δικηγόρων για υποβολή αιτήσεων ή παραλαβή**

πιστοποιητικών και λοιπών εγγράφων και διοικητικών πράξεων χωρίς να προσκομίζονται διαδικαστικά έγγραφα παρά μόνο η δήλωση πληρεξουσιότητας κατά τα ανωτέρω, γεγονός που συνάδει με το κύρος που συνοδεύει το λειτούργημα του Δικηγόρου και τη σχέση εμπιστοσύνης που τον συνδέει με τον εντολέα του.

**Η ΣΥΜΠΑΡΑΣΤΑΤΗΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΗ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ Β. ΡΟΥΣΣΟΥ**